

2226

MINISTERIO DE HACIENDA OFICINA DE PARTES
R E C I B I D O

REF: Aprueba e impone multa a la “Sociedad Concesionaria Salud Siglo XXI S. A.” del contrato de concesión denominado “Hospital de Antofagasta”.

SANTIAGO, 25 JUN 2018

CONTRALORIA GENERAL TOMA DE RAZON		
R E C E P C I O N		
DEPART. JURIDICO		
DEPT. T. R. Y REGISTRO		
DEPART. CONTABIL.		
SUB. DEP. C. CENTRAL		
SUB. DEP. E. CUENTAS		
SUB. DEPTO. C. P. Y BIENES NAC.		
DEPART. AUDITORIA		
DEPART. V. O. P., U. y T.		
SUB. DEPTO. MUNICIP.		
R E F R E N D A C I O N		
REF. POR \$ _____		
IMPUTAC. _____		
ANOT. POR \$ _____		
IMPUTAC. _____		
DEDUC. DTO. _____		

VISTOS:

- El DFL MOP N° 850 de 1997, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 15.840, de 1964, Orgánica del Ministerio de Obras Públicas y del DFL N° 206, de 1960, Ley de Caminos.
- El D.S. MOP N° 900 de 1996, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado del DFL MOP N° 164 de 1991, Ley de Concesiones de Obras Públicas y sus modificaciones.
- El D.S. MOP N° 956 de 1997, Reglamento de la Ley de Concesiones, y en particular lo dispuesto en los artículos 39 letra j), 47 y 48.
- El Decreto Supremo MOP N° 141, de fecha 26 de febrero de 2013, que adjudicó el contrato de concesión para la ejecución, reparación, conservación y explotación de la obra pública fiscal denominada “Hospital de Antofagasta”.
- El Formato Tipo de Bases de Licitación para “Concesiones de Establecimientos de Salud”, en adelante, Bases de Licitación y los Anexos Complementarios de las Bases de Licitación del Hospital de Antofagasta.
- Las anotaciones en el Libro de Obras, Folio 39, de 23 de junio y Folio 8, de 11 de julio, ambos de 2017.
- Los oficios Ord. N° 2320, de 20 de febrero; N° 2376, de 9 de marzo; N° 3200 y N° 3206, ambos de 8 de septiembre, todos de 2017 y del Inspector Fiscal.
- El Memorándum N° 204, de 16 de octubre de 2017, del Inspector Fiscal.
- La carta GG-IF N° 2239, de 13 de febrero de 2017, de la “Sociedad Concesionaria Salud Siglo XXI S. A.”.
- La Resolución N° 1.600 de 2008, de la Contraloría General de la República que fija normas sobre exención del trámite de toma de razón.

12064385

CONSIDERANDO:

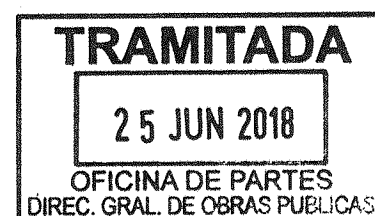
- Que por oficio Ord N° 3206, de 8 de septiembre de 2017, el Inspector Fiscal del contrato, propuso a esta Dirección General, la aplicación de trece (13) multas de 30 UTM, cada una de ellas, a la “Sociedad Concesionaria Salud Siglo XXI S. A.”, por 13 días de atraso en la entrega de la información requerida por el Inspector Fiscal mediante anotación en el Libro de Obras, Folio 39, de 23 de junio de 2017, de conformidad a lo establecido en la Tabla N° 1, letra B.4), del artículo 1.8.7, de las Bases de Licitación. La proposición de multas fue notificada a la concesionaria mediante oficio Ord. N° 3200, de 8 de septiembre de 2017.
- Que mediante anotación en el Libro de Obras del contrato, Folio 39, de 23 de junio de 2017, el Inspector Fiscal instruyó a la Sociedad Concesionaria, para *dar respuesta en un plazo no superior a 5 días, a contar de esta fecha, a las observaciones indicadas en oficio N° 2320, del 20 de febrero de 2017 “Iluminación Urbanización Área Concesionada” y a las observaciones adjuntas al oficio N° 2376, del 9 de marzo de 2017, “Propuesta Mejora de Iluminación”.*
- Que por Ord. N° 2320, de 20 de febrero de 2017, el Inspector Fiscal, formula diversas observaciones al proyecto de “Iluminación Urbanización Área Concesionada”, presentado por la sociedad concesionaria y solicita reingresarlo, subsanando los reparos, en un plazo no superior a 15 días.
- Por Ord. N° 2376, de 9 de marzo de 2017, en relación con la “Propuesta Mejora de Iluminación”, se solicita dar respuesta a las observaciones planteadas, a fin de aprobar la propuesta de mejora.
- Que así las cosas, y en razón del tiempo transcurrido, por Folio 39, de 23 de junio de 2017, se instruyó a dar respuesta a los oficios señalados, en un plazo no superior a cinco días.
- Que con fecha 11 de julio de 2017, por Folio 8, la sociedad concesionaria ingresó las respuestas solicitadas de los Ord. N° 2320/17 y N° 2376/17.
- Que en consideración a lo ya expuesto, se puede concluir que la sociedad concesionaria no ingresó dentro del plazo fijado de 5 días, las respuestas a los Ord. N° 2320/17 y N° 2376/17, término que venció el 28 de junio de 2017, por lo que se configura el incumplimiento denunciado.
- Que se ha verificado y consta en los antecedentes tenidos a la vista, que el plazo venció el 28 de junio de 2017 y que solamente con fecha 11 de julio de mismo año, se ingresó las respuestas solicitadas. Luego, por aplicación del artículo 1.8.7, que en lo pertinente señala: *“Toda referencia a “día” como criterio de aplicación de las multas indicadas en la tabla anterior, se entenderá como día completo o fracción de día.”*, por lo que corresponderá aplicar trece multas, correspondientes a doce días y una fracción de día, de atraso en el cumplimiento de la entrega de la información solicitada.
- Que dentro de la documentación presentada a esta Dirección General en relación a la multa propuesta, no consta que la sociedad concesionaria haya presentado recurso de reposición ni de apelación. Sin perjuicio de lo anterior, cabe hacer presente que de acuerdo a lo dispuesto por los artículos 42 y 48 del Reglamento de la Ley de Concesiones de Obras Públicas, no procede interponer estos recursos en contra de la notificación de una proposición de multa a la concesionaria, por tratarse de una mera gestión que efectúa el Inspector Fiscal, dado que la facultad de resolver, aprobar e imponer la aplicación de una multa, le corresponde a esta Dirección General y, una vez impuesta, la multa podrá ser impugnada a través de los recursos que la normativa aplicable al contrato establece.
- Que el artículo 1.8.8.1 de las Bases, dispone que durante la Etapa de Construcción, la sociedad concesionaria debe entregar al Ministerio de Obras Públicas, a través del Inspector Fiscal del contrato, la información que esa norma señala, en lo pertinente, la letra k) expresa: *“Cualquier otra información que el Inspector Fiscal requiera por escrito para fiscalizar el adecuado cumplimiento del Contrato o bien aquélla que se establece en el Anexo Complementario.”*. A su vez, en los Anexos Complementarios de las Bases de Licitación del contrato, al tratar la materia, específicamente el Anexo Complementario A.1, en su número 21, señala que no se establece o agrega nueva información a las que se expresan en las Bases, siendo suficientes la norma genérica de esa letra k) y el cumplimiento de los requisitos que se indican, para justificar la solicitud de información del Inspector Fiscal, que la sociedad concesionaria cumplió tardíamente.
- Que el artículo 1.8.7 de las Bases de Licitación establece que en caso de incumplimiento de las obligaciones de la Sociedad Concesionaria se aplicará lo dispuesto en los artículos 47 y 48 del Reglamento de la Ley de Concesiones, en cuanto a la imposición de multas a la concesionaria, indicando que se establece una Tabla con categorías de incumplimiento y rangos de multas. La Tabla N° 1 “Infracciones y

multas”, letra B, Menos graves, Letra a) Durante la Etapa de Construcción, B.4, incumplimiento del artículo 1.8.8.1 de las Bases, dispone que, *cada día*, que se verifique un *incumplimiento en la entrega de la información requerida dentro de los plazos correspondientes*, se generará una multa, cuyo rango de aplicación fluctúa entre 20 UTM y 30 UTM, disponiendo que una vez propuesta la multa al Director General de Obras Públicas, éste considerará en su determinación, aspectos tales como: a) conducta diligente del Concesionario, previa a la infracción que se sanciona, en el cumplimiento de sus obligaciones; b) la circunstancia de haber adoptado las medidas necesarias o conducentes para mitigar o reparar los efectos de la infracción; c) incumplimiento reiterado de la obligación que da lugar a la sanción y; d) la acumulación de multas durante la vigencia del contrato.

- Que por Memorandum N° 204, de 16 de octubre de 2017, el Inspector Fiscal informó al tenor de lo dispuesto en el artículo 1.8.7 de las Bases, lo siguiente: “...se solicita me refiera a lo manifestado por mi Ord. N° 3206/2017, que propusiera la imposición de multas a la Sociedad Concesionaria Siglo XXI, tengo a bien señalar lo que sigue:” no se verifica un conducta diligente tendiente a cumplir la obligación sancionada; no fueron adoptadas medidas para mitigar o reparar los efectos de la infracción; se hizo presente que hay reiteración de este tipo de infracciones; por último, y respecto de la acumulación de multas, informa que ya se han cursado diversas, las que constan en las Resoluciones DGOP Exenta N° 3044, 3202, 3658, 4049, todas de 2015 y en las Resoluciones N° 698, 699 y 3702, de 2017. El Inspector Fiscal, requerido al respecto, no informó en esa correspondencia, que la sociedad concesionaria hubiese presentado recurso de reposición, ni descargo alguno, en contra de la notificación de proposición de multa.
- Que en relación a la determinación del rango de imposición de la multa propuesta, teniendo en cuenta los antecedentes señalados y la ponderación de los aspectos establecidos en el artículo 1.8.7 de las Bases de Licitación, cabe consignar que se constata que la Sociedad Concesionaria ha incurrido en la especie en una acumulación de multas, por lo mismo, se resuelve, atendida las facultades que el artículo 1.8.7 de las Bases otorga a esta Dirección General, que concurren circunstancias como para *aplicar la multa de rango superior*, vale decir, de 30 UTM.
- Lo dispuesto en los artículos 18° y 29° del D.S. MOP N° 900, de 1996, Ley de Concesiones de Obras Públicas; artículos 39 letra j), 47 y 48 del D.S. MOP N° 956, de 1997, Reglamento de la Ley de Concesiones, y lo establecido en los artículos 1.8.7, Tabla N° 1, letra B.4 y 1.8.8.1, de las Bases de Licitación.

RESUELVO:


DGOP N° 2226 / (Exento)

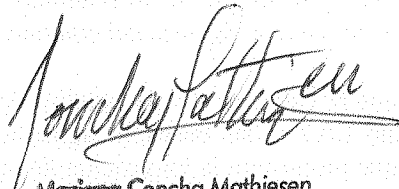


1. **APRUEBASE E IMPÓNESE** a la “Sociedad Concesionaria Salud Siglo XXI S. A.”, trece (13) multas de 30 UTM, cada una de ellas, por 12 días y una fracción de día de atraso en la entrega de la información requerida por el Inspector Fiscal mediante anotación en el Libro de Obras, Folio 39, de 23 de junio de 2017, desde el 29 de junio de 2017, hasta la fracción del día 11 de julio de 2017, ambas fechas inclusive, de conformidad a lo establecido en la Tabla N° 1, letra B.4), del artículo 1.8.7, y 1.8.8.1, letra k), de las Bases de Licitación del contrato denominado “Hospital de Antofagasta”.
2. **NOTIFIQUE** el Inspector Fiscal del contrato a la “Sociedad Concesionaria Salud Siglo XXI S. A.”, el tipo de infracción en que ha incurrido, las características de la misma y el monto de las multas conforme a la presente Resolución, de acuerdo a lo establecido en el artículo 48 N° 1 del Reglamento de la Ley de Concesiones de Obras Públicas.
3. **ESTABLÉCESE** que la “Sociedad Concesionaria Salud Siglo XXI S. A.” deberá pagar las multas aprobadas e impuestas por la presente Resolución dentro del plazo de 30 días siguientes a la fecha de su notificación por escrito, mediante vale vista a nombre del Director General de Obras Públicas, según lo dispuesto en los artículos 37 N° 5 y 48 N° 2 del Reglamento de la Ley de Concesiones de Obras Públicas.
4. **TÉNGASE PRESENTE** que atendida la redacción del artículo 30 de la Ley de Concesiones de Obras Públicas, modificado por la Ley N° 20.410, en ningún caso se requiere del pronunciamiento favorable de la Comisión para la imposición de una multa.
5. **DÉJASE CONSTANCIA** que el plazo para reclamar de la presente Resolución, se encuentra establecido en el artículo 36 bis de la Ley de Concesiones, incorporado a dicho cuerpo legal, por la Ley N° 20.410.

6. **COMUNÍQUESE** la presente Resolución al Inspector Fiscal del contrato, a la División de Construcción de Obras Concesionadas, a la División Jurídica, a la Fiscalía MOP y a los demás servicios que corresponda.

ANÓTESE, COMUNÍQUESE Y NOTIFIQUESE


Susana Cáceres Araya
Abogada
Depto. Fiscalización de Contratos
DGOP


Mariana Concha Mathiesen
Directora General
Dirección General de Obras Públicas



MINISTERIO DE HACIENDA
 OFICINA DE PARTES
 RECIBIDO

CONTRALORIA GENERAL
 TOMA DE RAZON
 RECEPCION

DEPART. JURIDICO		
DEPT. T. R. Y REGISTRO		
DEPART. CONTABIL.		
SUB. DEP. C. CENTRAL		
SUB. DEP. E. CUENTAS		
SUB. DEPTO. C. P. Y BIENES NAC.		
DEPART. AUDITORIA		
DEPART. V. O. P. , U. y T.		
SUB. DEPTO. MUNICIP.		
REFRENDACION		
REF. POR \$	_____	
IMPUTAC.	_____	
ANOT. POR \$	_____	
IMPUTAC.	_____	
DEDUC. DTO.	_____	

[Signature]
 HUGO VERA VENGOA
 Coordinador de Concesiones
 de Obras Públicas

[Signature]
 JORGE JARAMILLO SELMAN
 Jefe División Jurídica
 Coordinación de Concesiones de Obras Públicas

[Signature]
 JAVIER SOTO MUÑOZ
 Jefe Unidad Jurídica
 Coordinación de Concesiones de Obras Públicas

[Signature]
 CESAR VARAS MORALES
 Jefe División de Construcción
 de Obras Concesionadas
 COORDINACIÓN DE CONCESIONES DE OBRAS PUBLICAS

12064385

MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS
 18 JUN 2018
 OFICINA DE PARTES
 DIRECCIÓN GENERAL DE O.O.P.P.

