



1726

**MINISTERIO DE HACIENDA
OFICINA DE PARTES**

R E C I B I D O

REF: Aprueba e impone multas a la "Sociedad Concesionaria Acciona Concesiones Ruta 160 S.A." en el contrato de concesión denominado "Ruta 160, Tramo Tres Pinos – Acceso Norte a Coronel".

SANTIAGO, 11 MAY 2017

**CONTRALORIA GENERAL
TOMA DE RAZON**

R E C E P C I O N

DEPART. JURIDICO			
DEPT. T. R. Y REGISTRO			
DEPART. CONTABIL.			
SUB. DEP. C. CENTRAL			
SUB. DEP. E. CUENTAS			
SUB. DEPTO. C. P. Y BIENES NAC.			
DEPART. AUDITORIA			
DEPART. V. O. P. U. y T.			
SUB. DEPTO. MUNICIPAL			

R E F R E N D A C I O N

REF. POR \$ _____

IMPUTAC. _____

ANOT. POR \$ _____

IMPUTAC. _____

DEDUC. DTO. _____

VISTOS:

- El DFL MOP N° 850 de 1997, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado de la Ley N° 15.840, de 1964, Orgánica del Ministerio de Obras Públicas y del DFL N° 206, de 1960, Ley de Caminos.
- El D.S. MOP N° 900 de 1996, que fijó el texto refundido, coordinado y sistematizado del DFL MOP N° 164 de 1991, Ley de Concesiones de Obras Públicas, en particular, lo señalado en los artículos 18 y 29.
- El D.S. MOP N° 956 de 1997, Reglamento de la Ley de Concesiones, y en particular lo dispuesto en los artículos 47 y 48.
- El D.S. MOP N° 411, de fecha 27 de junio de 2008, que adjudicó el contrato de concesión para la ejecución, conservación y explotación de la obra pública fiscal denominada "Ruta 160, Tramo Tres Pinos – Acceso Norte a Coronel".
- Las Bases de Licitación del contrato de concesión "Ruta 160, Tramo Tres Pinos – Acceso Norte a Coronel", en particular, sus artículos 1.8.11, y 1.9.2.7.
- La Resolución DGOP N° 4848 (Exenta), de 05 de diciembre de 2014, en particular el numeral 11 de su parte resolutive.
- El oficio Ord. N° 140, de 12 de febrero de 2016, del Inspector Fiscal de Construcción del contrato.
- El folio N° 16 del Libro de Obras N° 9, de 01 de julio de 2015, del Inspector Fiscal de Construcción del contrato.
- Los folios N° 29, y 30, ambos de 10 de febrero de 2016, y los folios N° 33 y 34, ambos de 18 de febrero de 2016, todos del Libro de Obras N° 11, del Inspector Fiscal de Construcción del contrato.
- El memorándum N° 358, de 30 de septiembre de 2016, del Inspector Fiscal de Construcción del contrato.

10865740

- La presentación de común acuerdo ante la Comisión Conciliadora del contrato de fecha 27 de julio de 2015.
- El acta de la undécima sesión ante la Comisión Conciliadora del contrato de fecha 10 de marzo de 2016.
- La Resolución N° 1.600 de 2008, de la Contraloría General de la República que fija normas sobre exención del trámite de toma de razón.

CONSIDERANDO:

- Que por Ord. N° 140, de 12 de febrero de 2016, el Inspector Fiscal de Construcción del contrato propuso a esta Dirección General, la aplicación de 184 multas de 450 UTM cada una a la “Sociedad Concesionaria Acciona Concesiones Ruta 160 S.A.”, por los días de atraso en el plazo máximo para la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra a que se refiere el artículo 1.9.2.7 de las Bases de Licitación, prorrogado en el numeral 11 de la Resolución DGOP N° 4848 (Exenta), de 05 de diciembre de 2014, en adelante “*Resolución 4848*”, conforme a lo previsto en la tabla N° 4 del artículo 1.8.11 de las Bases de Licitación.

Al respecto indica que, habiendo expirado el plazo máximo para la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra el día 30 de junio de 2015, pudo constatar que a febrero de 2016, la Sociedad Concesionaria no había obtenido dicho hito contractual, motivo por el cual propuso la aplicación de 184 multas correspondientes al período comprendido entre el 30 de junio y el 31 de diciembre de 2015. Lo anterior, sin perjuicio de las multas adicionales que corresponde aplicar a contar del 01 de enero de 2016.

- Que por folio N° 16 del Libro de Obras N° 9, de 01 de julio de 2015, el Inspector Fiscal comunicó a la Sociedad Concesionaria que, al haber expirado el plazo máximo para la conclusión de la totalidad de las obras el día 30 de junio de 2015, procedería a proponer la aplicación de una multa diaria de 450 UTM por atraso en la obtención de la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra, conforme a los artículos 1.9.2.7 y 1.8.11 ambos de las Bases de Licitación, hasta que se lograra ese hito.
- Que por **presentación** de fecha 27 de julio de 2015 esta Cartera Ministerial, en conjunto con esa Sociedad Concesionaria, solicitaron la intervención de la Comisión Conciliadora del contrato a objeto de que las citara a conciliación respecto de la habilitación anticipada del tramo A y de las condiciones para el otorgamiento de la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra. Asimismo hicieron presente su discrepancia en cuanto a las causas o motivos por los cuales no todas las obras que conforman el Tramo A de la obra estuvieron concluidas en la fecha prevista para la Puesta en Servicio Provisoria de dicho Tramo y para la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra, ambas fijadas para el 30 de junio de 2015. Además se consignó que las posiciones de las partes se harán valer en su oportunidad mediante un procedimiento a ser acordado.
- Que mediante folios N°s 29, y 30, del Libro de Obras N° 11, ambos de 10 de febrero de 2016, el Inspector Fiscal notificó a la Sociedad Concesionaria que procedería a proponer a esta Dirección General la aplicación de la multa de 450 UTM prevista en el artículo 1.8.11 de las Bases de Licitación por cada uno de los 184 días de atraso en la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra, en relación al plazo máximo fijado en el numeral 11 de la *Resolución 4848*, por el período parcial comprendido entre el **30 de junio de 2015**, fecha en que venció el aludido término, y el **31 de diciembre de 2015**.
- Que por folios N°s 33 y 34, del Libro de Obras N° 11, ambos de 18 de febrero de 2016, la Sociedad Concesionaria hizo presente que en su concepto las obras no estuvieron concluidas por hechos y motivos atribuibles a esta Cartera Ministerial. Además señala que las facultades sancionatorias de este Ministerio estarían suspendidas en virtud de un protocolo de acuerdo que regularizaría la situación de la Puesta en Servicio, sin que exista ningún tipo de incumplimiento.

- Que en acta de la undécima sesión ante la Comisión Conciliadora del contrato de fecha 10 de marzo de 2016, se contiene el Acta de Conciliación que puso término al procedimiento originado por presentaciones de fecha 27 de julio de 2015, acta en la que se acordó, en lo que interesa a las multas que se imponen mediante el presente acto, que “**D: RESERVA Y SUSPENSIÓN DE DERECHOS Y ATRIBUCIONES**
La aceptación de los términos de este acuerdo no afecta el ejercicio de ninguno de los derechos y acciones que corresponden a las partes, conforme al contrato de concesión y a la legislación aplicable, en relación con el hecho que la Puesta en Servicio Provisoria no haya tenido lugar el día 30 de Junio de 2015 y con las responsabilidades a que ello pudiere dar lugar. Lo anterior podrá ser objeto de procedimientos diversos, iniciados a petición de cualquiera de las partes. Con todo, las partes acuerdan que suspenderán el ejercicio de sus acciones y/o atribuciones sancionatorias hasta el día 30 de junio de 2016.”
- Que en el artículo 1.9.2.7 de las Bases de Licitación relativo a la Puesta en Servicio Provisoria de la obra se dispuso que “*El plazo máximo para la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra será de 38 meses, a partir de la fecha de aprobación por parte del Inspector Fiscal de la totalidad del Proyecto de Ingeniería Definitivo indicado en el artículo 1.9.1.2 de las presentes Bases de Licitación...*
El atraso en el plazo máximo para la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de las obras hará incurrir a la Sociedad Concesionaria en la multa establecida en el artículo 1.8.11 de las presentes Bases de Licitación.”.
- Que por Resolución DGOP N° 4848 (Exenta), de 05 de diciembre de 2014 se modificó, por razones de interés público y urgencia, las características de las obras y servicios contratados, en diversos aspectos, entre los cuales se encuentra, en lo que interesa, el plazo máximo para obtener la Puesta en Servicio Provisoria de la Totalidad de la obra.
- Que en el numeral 11 de la Resolución 4848 se establece que “*el plazo máximo para obtener la Puesta en Servicio Provisoria Parcial del Tramo A de las obras y, por consiguiente, la Puesta en Servicio Provisoria de la Totalidad de las Obras, que tratan los artículo 1.9.2.7 y 1.10.1 de las Bases de Licitación, vence el día 30 de junio de 2015.*”.
- Que a su vez en la letra b) de la tabla N° 4 del artículo 1.8.11 de las Bases de Licitación, se dispuso la aplicación de una multa de 450 UTM por cada día de “*Atraso en el plazo máximo más las prórrogas autorizadas para la Puesta en Servicio Provisoria de las Obras de cada Tramo o de la totalidad de la Obra.*”.
- Que mediante memorándum N° 358, de 30 de septiembre de 2016, del Inspector Fiscal de Construcción de la concesión informó que la Sociedad Concesionaria no presentó recursos de reposición ni de apelación en contra de la notificación de la proposición de multas asociadas al incumplimiento de los plazos máximos para la obtención de la Puesta en Servicio Provisoria de la Totalidad de la obra.
- Que no obstante, cabe hacer presente que, de acuerdo a lo prescrito en los artículos 42 y 48 del Reglamento de la Ley de Concesiones de Obras Públicas, no procede la interposición de recurso de apelación en contra de la notificación de una proposición de multas, por tratarse de una mera gestión que efectúa el Inspector Fiscal y atendido que la facultad de resolver, aprobar e imponer la aplicación de una multa corresponde a esta Dirección General, la que una vez impuesta puede ser impugnada mediante los recursos que la normativa aplicable al contrato establece.
- Que conforme a lo establecido en el numeral 11 de la Resolución 4848, la Sociedad Concesionaria debía obtener la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra hasta el día 30 de junio de 2015, no obstante lo cual, a febrero de 2016 el Inspector Fiscal verificó que ésta aún no se había obtenido, según consta en folios N°s 29, y 30, del Libro de Obras N° 11, ambos de 2016, en razón de lo cual corresponde la aplicación de las multas por el período parcial propuesto comprendido entre el 01 de julio y el 31 de diciembre de 2015, ambas fechas inclusive.

- Que lo anterior no es desvirtuado con lo señalado por la Sociedad Concesionaria por folios N° 33 y 34, del Libro de Obras N° 11, ambos de 2016, toda vez que no es efectivo que las obras no estuviesen concluidas en la oportunidad fijada por motivos atribuibles a esta Cartera Ministerial tal como se manifestó por parte del MOP en presentación conjunta de 27 de julio de 2015. Además, si bien el Acta de Conciliación que puso término al procedimiento originado por dicha presentación dispuso la suspensión del ejercicio de las acciones y/o atribuciones sancionatorias que corresponden a esta Cartera Ministerial, dicha medida sólo se fijó hasta el día 30 de junio de 2016, fecha que ha transcurrido con creces, de modo que esta Cartera Ministerial se encuentra plenamente facultada para imponer las multas a que se refiere el presente acto.

Lo anterior se ve ratificado con lo señalado en el Acta de Conciliación en orden a que *“La aceptación de los términos de este acuerdo no afecta el ejercicio de ninguno de los derechos y acciones que corresponden a las partes, conforme al contrato de concesión y a la legislación aplicable, en relación con el hecho que la Puesta en Servicio Provisoria no haya tenido lugar el día 30 de Junio de 2015 y con las responsabilidades a que ello pudiere dar lugar.”*

- Lo dispuesto en los artículos 18° y 29° del D.S. MOP N° 900, de 1996, Ley de Concesiones de Obras Públicas; artículos 39° letra i), 47° y 48 del D.S. MOP N° 956, de 1997, Reglamento de la Ley de Concesiones, respecto de la facultad de imponer multas a la sociedad concesionaria en caso de incumplimiento de sus obligaciones, lo establecido en los artículos 1.8.11 y 1.9.2.7 de las Bases de Licitación del contrato, lo preceptuado en el numeral 11 de la parte resolutive de la Resolución DGOP N° 4848 (Exenta), de 2014,

RESUELVO:

DGOP N° 1726 / (Exento)



1. **APRUÉBASE E IMPÓNESE** a la “Sociedad Concesionaria Acciona Concesiones Ruta 160 S.A.” 184 multas de 450 UTM cada una, por los días de atraso en el plazo máximo más las prórrogas autorizadas para la Puesta en Servicio Provisoria de la totalidad de la obra, por el período parcial comprendido entre el 01 de julio de 2015 y el 31 de diciembre de 2015, ambas fechas inclusive, en contravención a lo exigido en el artículo 1.9.2.7 de las Bases de Licitación y en el numeral 11 de la Resolución DGOP N° 4848 (Exenta), de 2014, conforme a lo previsto en la tabla N° 4 del artículo 1.8.11 de las Bases de Licitación del contrato de concesión “Ruta 160, Tramo Tres Pinos –Acceso Norte a Coronel”.
2. **NOTIFIQUE** el Inspector Fiscal del contrato a la “Sociedad Concesionaria Acciona Concesiones Ruta 160 S.A.”, el tipo de infracción en que ha incurrido, sus características y monto de las multas conforme a la presente Resolución, en la forma establecida en el artículo 1.8.11.1 de las Bases de Licitación.
3. **ESTABLÉCESE** que la “Sociedad Concesionaria Acciona Concesiones Ruta 160 S.A.” deberá pagar las multas aprobadas e impuestas por la presente Resolución dentro del plazo de 30 días siguientes a la fecha de su notificación por escrito, mediante Vale Vista emitido a nombre del Director General de Obras Públicas, según lo dispuesto en el artículo 1.8.11.1 de las Bases de Licitación y los artículos 37 N° 5 y 48 N° 2 del Reglamento de la Ley de Concesiones de Obras Públicas.

4. **DISPÓNESE** que, atendido el monto de las multas (450 UTM) que se aprueban e imponen en virtud de la presente Resolución, no es aplicable lo dispuesto en el artículo 30 N° 1 de la Ley de Concesiones de Obras Públicas.
5. **COMUNÍQUESE** la presente Resolución al Inspector Fiscal de la obra, a la División de Construcción de Obras Concesionadas, a la División Jurídica, a la Fiscalía MOP y a los demás servicios que corresponda.

ANÓTESE Y COMUNÍQUESE



JUAN MANUEL SÁNCHEZ MEDIOLI
Director General de Obras Públicas
MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS

MINISTERIO DE HACIENDA
 OFICINA DE PARTES
 RECIBIDO

CONTRALORIA GENERAL
 TOMA DE RAZON
 RECEPCION

DEPART. JURIDICO		
DEPT. T. R. Y REGISTRO		
DEPART. CONTABIL.		
SUB. DEP. C. CENTRAL		
SUB. DEP. E. CUENTAS		
SUB. DEPTO. C. P. Y BIENES NAC.		
DEPART. AUDITORIA		
DEPART. V. O. P., U. y T.		
SUB. DEPTO. MUNICIP.		
REFRENDACION		
REF. POR \$	_____	
IMPUTAC.	_____	
ANOT. POR \$	_____	
IMPUTAC.	_____	
DEDUC. DTO.	_____	

[Handwritten Signature]
 EDUARDO ABEDRAPO BUSTOS
 Coordinador de Concesiones de Obras Publicas

[Handwritten Signature]
 JAMER SOTO ALONSO
 Jefe División Jurídica (S)
 Coordinación de Concesiones de Obras Públicas

[Handwritten Signature]
 CESAR VARAS MORALES
 Jefe División de Construcción de Obras Concesionadas
 COORDINACIÓN DE CONCESIONES DE OBRAS PUBLICAS

10865740

VALERIA BRUHN CRUZ
 Jefa Depto. Fiscalización de Contratos y Consultorías
 DGOP - MOP

MINISTERIO DE OBRAS PUBLICAS
 08 MAY 2017
 OFICINA DE PARTES
 DIRECCIÓN GENERAL DE O.P.P.